**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ №149 | 21 декабря  2020 г. | |
| ***На проект решения Ханинского поселкового***  ***Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Посёлок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год»*** | |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….….....3

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета МО ГП «Поселок Хани»………..…………………………………..…….... 4

3. Основные характеристики проекта бюджета МО ГП «Поселок Хани» на 2021 год. ...….6

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета МО ГП «Поселок Хани»…..…………………………………….……….…………………………...8

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….……....9

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….…………………12

4.3. Безвозмездные поступления……………………………………………………………….12

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета МО ГП «Поселок Хани», запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности……………………………………….………....13

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий

муниципальных программ………………………………………………………………… 14

5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности………………………………….............................................................................16

6. Источники финансирования дефицита бюджета МО ГП «Поселок Хани» на 2021 год..18

7. Объем муниципального внутреннего долга МО ГП «Поселок Хани» на 2021 год..........18

7.1. Планируемый муниципальный долг на 2021 год ……………………………………….19

8. Программа муниципальных заимствований бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год………………………………………………….19

9. Резервный фонд…………………………………………………………………………...…19

10. Дорожный фонд …………………………………………………………………………....20

Выводы…………………………………………………….……………………………….........20

Предложения………………………………………………………………………….………...22

1. **Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета депутатов от 02.04.2019 № 2-19 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

Согласно, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Ханинского поселкового Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год» представлены следующие документы и материалы:

- Проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 58-П «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 57-П «Об утверждении среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы»;

- Проект Постановления администрации городского поселения «Поселок Хани» от 25.11.2020 № «Об итогах социально-экономического развития за январь - сентябрь 2020 г. и ожидаемая оценка социально-экономического развития за 2020 год МО «Городское поселение «Поселок Хани»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 59-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 25.12.2017 № 110-П «О порядке составления проекта бюджета МО Городское поселение «Поселок Хани»;

- расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2022 года;

- пояснительная записка к проекту решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете МО «Городское поселение «Посёлок Хани» на 2021 год»;

- ожидаемое исполнение доходной и расходной части бюджета городского поселения «Посёлок Хани» Нерюнгринского района за 2020 год;

- реестр источников доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- копии муниципальных программ МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района.

**В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

Цель проведения экспертизы - проверка Проекта бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год (далее Проект бюджета) с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета. Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета от 02.04.2019 № 2-19.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» утвержден Постановлением администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 59-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы».

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани».

Проект прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы разработан согласно постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 04.10.2019 № 293 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

Предоставленный Проект прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы основан на расходных обязательствах и содержит следующие показатели с описанием проблем и мероприятиями по их решению:

1. Развитие сектора услуг жилищно-коммунального хозяйства

2. Благоустройство территории городского поселения «Поселок Беркакит»

3. Развитие производства товаров внутреннего рынка

4. Связь

5. Землепользование, осуществление земельного контроля, содержание муниципального имущества, регистрация прав на муниципальное имущество

6. Социальное развитие и уровень жизни населения

7. Культура

8. Физкультура и спорт

9. Молодежная политика

10. Мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности.

Информация о прогнозных макроэкономических показателях на 2021-2023 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **отчет** | **оценка** | **прогноз** | | |
| **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** |
| Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв.м | 20,421 | 20,421 | 20,421 | 20,421 | 20,421 |
| Объем потребления тепловой энергии, тыс. Г кал. | 7,753 | 7,753 | 7,753 | 7,753 | 7,753 |
| Объем потребления холодной воды, тыс. куб.м. | 53,653 | 53,653 | 53,653 | 53,653 | 53,653 |
| Объем потребления горячей воды, тыс. куб.м. | 25,868 | 25,868 | 25,868 | 25,868 | 25,868 |
| Налоговые доходы местного бюджета, тыс. руб. | 4 191,4 | 4 265,0 | 4 200,3 | 4 379,3 | 4 581,3 |
| В % к предыдущему году | 127,6 | 101,8 | 98,5 | 104,3 | 104,6 |
| Средства, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основах (дотация), тыс. руб. | 14 832,7 | 12 963,6 | 12 763,6 | 12 763,6 | 12 763,7 |
| В % к предыдущему году | 111,3 | 87,4 | 98,5 | 100,0 | 100,0 |
| Доля безвозмездных поступлений в местном бюджете, % | 75,7 | 74,4 | 74,0 | 73,2 | 72,3 |
| Расходы местного бюджета, тыс. руб. | 17 883,4 | 17 528,6 | 17 260,7 | 17 439,7 | 17 641,8 |
| В % к предыдущему году | 95,2 | 98,0 | 98,5 | 101,0 | 101,2 |
| Среднегодовая численность населения, человек | 617 | 617 | 617 | 610 | 607 |
| В % к предыдущему году | 97,0 | 100,0 | 100,0 | 98,9 | 99,5 |
| Численность занятых всеми видами экономической деятельности, человек | 375 | 345 | 320 | 320 | 320 |
| В % к предыдущему году | 108,7 | 92,0 | 92,8 | 100,0 | 100,0 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб. | 38 762,60 | 38 762,60 | 39 532,10 | 42 444,20 | 44 801,60 |
| В % к предыдущему году | 99,7 | 99,7 | 102,0 | 107,4 | 105,6 |
| Официально признаны безработными, чел. | 9 | 12 | 9 | 9 | 9 |
| В % к предыдущему году | 100 | 133,0 | 75,0 | 100 | 100 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района отчетного 2019 года, текущего 2020 года и формирования прогноза социально-экономического развития на 2021 год, в целом, характеризуется отсутствием какой либо динамики.

Учитывая превышение темпов роста расходов над темпами роста собственных доходов, с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов, средства перераспределены на решение наиболее приоритетных задач. Общая площадь жилого фонда в соответствии с прогнозными макроэкономическими показателями на 2021-2023 годы не изменяется, натуральные показатели потребления тепловой энергии, холодной и горячей воды на плановый период 2021 – 2023 годы также остаются без изменений. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района не предусматривается переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов.

Из вышеприведенного анализа следует сделать вывод о том, что макроэкономические условия исполнения бюджета МО Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района текущего финансового 2020 года и сформированного прогноза социально-экономического развития на период 2021-2023 годы, в целом характеризуется отсутствием динамики развития экономики. В данной ситуации следует сделать акцент на повышении эффективности расходования средств бюджета.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности и качества прогноза социально-экономического развития поселения.

**Анализ показал,** в прогнозе социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы, в таблице макроэкономических показателей «Средства, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основах (дотация), тыс. руб.» и «Расходы местного бюджета, тыс. руб.» по строке «В % к предыдущему году» в графе «2021 г. прогноз» некорректно указано числовое значение процента.

**3. Основные характеристики проекта бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района. Ожидаемое исполнение за 2020 год, прогноз на 2021 год**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Проект бюджета городского поселения «Поселок Хани» разработан сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 30 Положения о бюджетном процессе.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

В городском поселении «Поселок Хани» утвержден среднесрочный финансовый план МО «Городское поселение «Посёлок Хани» постановлением администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 57-П.

**В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Хани» и основных показателей проекта местного бюджета не соответствуют друг другу.

**Статьей 1** текстовой части проекта бюджета предусмотрены следующие основные характеристики проекта бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 17 260,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 4 497,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления 12 763,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 12 763,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 17 260,7 тыс. рублей;

- бюджет предусмотрен без дефицита.

Анализ доходов и расходов проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год проведен на основании оценки ожидаемого исполнения доходной и расходной частей бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района за 2020 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 г. (ожидаемое)** | | **2021 год (проект)** | | **Отклонения** | |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **(гр. 4 - гр. 2) тыс. рублей** | **(гр. 5 - гр. 3) удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **17 721,8** | **100,0** | **17 260,7** | **100,0** | **-461,1** | 0,0 |
| Собственные доходы | 4 658,8 | 26,3 | 4 497,1 | 26,0 | -161,7 | -0,3 |
| Безвозмездные поступления | 13 063,0 | 73,7 | 12 763,6 | 74,0 | -299,4 | 0,3 |
| **Расходы** | **17 631,3** | **100,00** | **17 260,7** | **100,00** | **-370,6** | **0,0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **90,5** | **0** | **0,0** | **0** | **-90,5** | **0** |

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района за 2020 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 73,7% от общей суммы доходов. Данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от финансовой помощи вышестоящего бюджета.

В 2021 году, по прежнему, будет сохраняться зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты налога на доходы физических лиц.

Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете Нерюнгринского района на 2021 год установлено, что решение основных задач муниципальной политики возможно только в условиях привлечения финансовой помощи из республиканского бюджета и кредитных ресурсов.

При сохранении условий зависимости бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников, значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Следует отметить, что доходная часть бюджета «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений. Таким образом, в проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год устанавливаются только собственные доходы бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год и дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Общий объем собственных доходов в 2021 году планируется ниже уровня ожидаемого исполнения собственных доходов за 2020 год на 161,7 тыс. рублей. Расходы бюджета на 2021 год планируются меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 370,6 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год предполагает наличие профицита в объеме 90,5 тыс. рублей. Проект бюджета на 2021 год предполагает отсутствие профицита и дефицита.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района**

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» осуществлено с соблюдением норм, утвержденных статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики, утвержденных [постановлением администрации городского поселения «Поселок Хани» от 27.11.2020 № 58-П «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы».](garantF1://26643140.0)

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района за 2020 год ожидается в объеме 17 721,8 тыс. рублей. На 2021 год объем доходов прогнозируется в сумме 17 260,7 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 4 497,1 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 4 200,3 тыс. рублей, неналоговых доходов 296,8 тыс. рублей. Безвозмездные поступления планируются в сумме 12 763,6 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 658,8** | **4 497,1** | **-161,7** |
| Налоги на доходы физических лиц | 3 757,3 | 3 936,0 | 178,7 |
| Доходы от уплаты акцизов | 184,7 | 0,0 | -184,7 |
| Налоги на имущество | 372,1 | 252,3 | -119,8 |
| Государственная пошлина | 15,0 | 12,0 | -3,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 296,8 | 296,8 | 0,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 32,9 | 0,0 | -32,9 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **13 063,0** | **12 763,6** | -299,4 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 761,4 | 12 761,4 | 0,0 |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 60,8 | 0,0 | -60,8 |
| ***Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***265,4*** | ***2,2*** | ***-263,2*** |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 82,6 | 0,0 | -82,6 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 178,5 | 0,0 | -178,5 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 4,3 | 2,2 | -2,1 |
| **Доходы бюджетов системы Российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений** | -24,6 | 0,0 | 24,6 |
| **Всего доходов** | **17 721,8** | **17 260,7** | -461,1 |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год учитывались следующие показатели:

- налоговое и бюджетное законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом предполагаемых изменений в Налоговом и Бюджетном кодексе РФ, нашедших отражение в проекте документа «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год (внесенный в Правительство РФ);

- анализ фактического поступления по видам налогов в динамике за 2017-2019 годы;

- прогнозы администраторов доходов о поступлении в бюджет;

- ожидаемое поступление налогов в бюджет поселения за 2020 год.

Документы, обосновывающие расчет прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены.**

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2021 год составил 4 200,3 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2020 год составит 4 329,1тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | | **Прогноз на 2021 год** | | **Отклонение** | |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 3 757,3 | 86,8 | 3 936,0 | 93,7 | 178,7 | 6,9 |
| Доходы от уплаты акцизов | 184,7 | 4,3 | 0,0 | 0,0 | -184,7 | -4,3 |
| Налоги на имущество | 372,1 | 8,6 | 252,3 | 6,0 | -119,8 | -2,6 |
| Государственная пошлина | 15,0 | 0,3 | 12,0 | 0,3 | -3,0 | 0,0 |
| **Всего налоговые доходы** | **4 329,1** | **100,0** | **4 200,3** | **100,0** | **- 128,8** | **0,0** |

Как видно из таблицы, общая структура налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2021 год имеет тенденцию к снижению, в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года.

По отношению к показателям налоговых доходов за 2020 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2021 году уменьшаются на 128,8 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц; налоги на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2021 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района, прогнозируется в сумме 3 936,0 тыс. рублей или 93,7 % от общей суммы планируемых налоговых доходов 2021 года.

В подтверждение прогноза по налогу на доходы физических лиц **не предоставлены** расчёты на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Для расчета прогноза НДФЛ на 2021 год не предоставлены следующие основные показатели:

1. Динамика фактически предоставленных налоговых вычетов за 2018-2019 годы по видам (стандартные, имущественные, иные налоговые вычеты). Планирование налоговых вычетов на 2021-2023 гг. осуществляется исходя из данных отчетов 5-НДФЛ и 5-ДДК «О декларировании доходов физическими лицами» в динамике за 2018-2019 гг.;

2. Налоговая база и исчисленные суммы НДФЛ за 2019 год по данным отчета 5-НДФЛ;

3. Оценка поступления налога в 2020 году, с учетом фактического исполнения на 01.10.2020 г;

4. Макеты прогнозных показателей ФОТ и численности работников организаций на 2020-2021 гг., сформированные Министерством экономики РС (Я):

- темп роста ФОТ на 2021 год, в процентах к предыдущему году;

- изменение численности работников организаций в разрезе отраслей экономики.

Прогноз налога на 2021 год рассчитывается путем определения реальной оценки поступления налога в 2020 году и индексации на темп роста ФОТ на 2021 год, в соответствии с согласованными с Министерством экономического развития РС (Я) параметрами.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год» от 30.10.2020 № 720 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,864.

**Налог на имущество физических лиц.** Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2021 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Налог на имущество физических лиц на 2021 год прогнозируется в сумме 59,0 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступления налога на имущество физических лиц на 2021 год определяется исходя из исчисленной суммы налога (код строки 3500) по данным отчета УФНС по РС (Я) 5-МН за 2019 год о налоговой базе, скорректированном на процент собираемости.

**Земельный налог.** Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 193,4 тыс. рублей. Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

Прогнозная сумма налога определяется исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговой ставки, утвержденной решением Ханинского поселкового Совета депутатов от 29.11.2019 г. № 1-24 «Об утверждении положения по земельному налогу на территории городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия)».

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Ожидаемое исполнение доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2020 год составит 184,7 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год составляет 0,0 рублей.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Ханинского поселкового Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год».

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

*Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район»* ***не предоставлен.***

**Государственная пошлина.** Расчет прогноза поступления государственной пошлины на 2021 год в бюджет МО «Городское поселение «Посёлок Хани» производится на основании динамики поступления за 2018-2019 годы, оценки ожидаемого поступления в 2020 году с учетом исполнения за 9 месяцев текущего года.

Сводный прогноз поступления государственной пошлины рассчитывается по коду БК данной группы доходов, зачисляемому в бюджет поселения по установленной форме.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами ОМСУ – 1 08 04020 01 0000 110.

Прогнозируемый объем поступления доходов государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий на 2021 год составляет 12,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2020 года на 3,0 тыс. рублей.

**4.2. Неналоговые доходы**

К неналоговом доходам бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» относятся доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; доходы от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков).

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2021 год прогнозируется на уровне ожидаемого исполнения за 2020 год в размере 296,8 тыс. рублей.

Прогнозные расчеты доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, в Контрольно-счетную палату **не предоставлены.**

**4.3. Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **12 822,2** | **12 761,4** | **-60,8** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 761,4 | 12 761,4 | 0,0 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 60,8 | 0,0 | **-60,8** |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **265,4** | **2,2** | **-263,2** |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 82,6 | 0,0 | -82,6 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 178,5 | 0,0 | -178,5 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 4,3 | 2,2 | -2,1 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений** | **-24,6** | **0,0** | **24,6** |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **13 063,0** | **12 763,6** | **-299,4** |

Ожидаемое исполнение по безвозмездным поступлениям на 2020 год составляет 13 063,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в 2021 году предварительно планируются в сумме 12 763,6 тыс. рублей или 73,9% в объеме собственных доходов.

Вся сумма ожидаемых безвозмездных поступлений, предусмотренная в бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2021 году – это дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом Проекте решения о бюджете объем расходов бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2021 году –17 260,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение за 2020 год** | | **Прогноз на 2021 год** | | **Темп роста к 2020 году** | |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общегосударственные вопросы | 100 | 10 769,8 | 61,1 | 10 040,4 | 58,2 | -729,4 | 93,2 |
| Национальная оборона | 200 | 178,5 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | -178,5 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 | 30,3 | 0,2 | 55,2 | 0,3 | 24,9 | 182,2 |
| Национальная экономика | 400 | 638,1 | 3,6 | 664,5 | 3,8 | 26,4 | 104,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 500 | 646,3 | 3,7 | 1 049,5 | 6,0 | 403,2 | 162,3 |
| Образование | 700 | 1,8 | 0,0 | 150,0 | 0,9 | 148,2 | 8 333,3 |
| Культура и кинематография | 800 | 4 716,7 | 26,7 | 4 724,3 | 27,4 | 7,6 | 100,1 |
| Социальная политика | 1000 | 469,8 | 2,7 | 476,8 | 2,8 | 7,0 | 101,4 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 180,0 | 1,0 | 100,0 | 0,6 | -80,0 | 55,5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** |  | **17 631,3** | **100,00** | **17 260,7** | **100,0** | **-370,6** | **97,8** |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2020 году исполнением и прогнозом на 2021 год составит 370,6 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2021 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

При формировании расходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год были приняты следующие основные подходы:

- бюджет городского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления.

- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 17 260,7 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 5 837,3 тыс. рублей, что составляет 33,8% в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 11 423,4 тыс. рублей, или 66,2% к общему объему расходов.

Согласно предоставленной структуре расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой МО «Городское поселение «Посёлок Хани», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (58,2%);

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (27,4%);

- раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,0%);

-раздел 0400 «Национальная экономика» (3,8%).

Расходы бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением на 370,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Увеличение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 24,9 тыс. рублей или 82,2%;

- 0400 «Национальная экономика» на 26,4 тыс. рублей или 4,1%;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 403,2 тыс. рублей или 62,3%;

- 0700 «Образование» на 148,2 тыс. рублей или 8,333,3%;

- 0800 «Культура и кинематография» на 7,6 тыс. рублей или 0,1%.

- 1000 «Социальная политика» на 7,0 тыс. рублей или на 1,4%.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 729,4 тыс. рублей или 6,8%;

- 0200 «Национальная оборона» на 178,5 тыс. рублей;

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 80,0 тыс. рублей или 44,5%.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

К проекту бюджета предоставлены паспорта проектов муниципальных программ.

В структуре планируемых на 2021 год расходов городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ составляет 33,8 %.

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 5 837,3 тыс. рублей.

Программные расходы в разрезе финансирования муниципальных программ в проекте бюджета на 2021 год относительно финансирования, предусмотренного паспортами муниципальных программ, приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | В проекте бюджета сумма  на 2021 год,  тыс. руб. | Сумма по паспорту программы  на 2021 год,  тыс. руб. | Несоответствие паспорта программы проекту бюджета |
| Развитие культуры на территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021-2023 годы | 4 724,3 | 4 071,9 | -652,4 |
| Молодежная политика на территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021-2023 годы | 150,0 | 150,0 | 0,0 |
| Развитие физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021-2023 годы | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Обеспечение содержания, ремонта автомобильной дороги, комплексное благоустройство улично-дорожной сети городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2019-2021 гг | 10,0 | 155,0 | 145,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2019-2021 годы» | 53,0 | 100,0 | 47,0 |
| Благоустройство территории МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы» | 800,0 | 1 050,0 | 250,0 |
| **ВСЕГО:** | **5 837,3** | **5 626,9** | **-210,4** |

Следует отметить, что при анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2021 год.

**Анализ показал**, в Приложении № 5 к Проекту бюджета, некорректно указаны наименования муниципальных программ, в части сроков реализации, которые не соответствуют периоду бюджета 2021 года.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности**

В проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год объем финансирования непрограммных направлений деятельности запланирован в сумме 11 423,4 тыс. рублей.

**Раздел 0100** **«Общегосударственные расходы»** финансирование на 2021 год составит 10 040,4 тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица*» - 1 512,4 тыс. рублей, из них:

- заработная плата – 1 079,4 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 326,0 тыс. рублей;

- командировки (суточные, проезд) – 107 тыс. рублей.

*подраздел 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»* – 4 996,4 тыс. рублей, из них:

- заработная плата – 2 061,4 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 622,6 тыс. рублей;

- командировочные расходы – 66,1 тыс. рублей;

- услуги связи – 123,0 тыс. рублей;

- информационное обслуживание рабочего места (программа АЦК), годовое техническое сопровождение ПО АИС «Поселение ЖКХ», установка обновлений 1С:Предприятие и СПС ГлавБух – 344,4 тыс. рублей;

- заправка картриджей и приобретение картриджей –14,2 тыс. рублей;

- коммунальные услуги – 433,9 тыс. рублей;

- услуги бухгалтера – 282,0 тыс. рублей;

- услуги уборщицы служебных помещений, содержание общедомового имущества, накопление и вывоз бытовых отходов, техническое обслуживание квартир – 283,9 тыс. рублей;

- подписка на периодические издания – 14,2 тыс. рублей;

- материальные затраты (канцелярские принадлежности, печатная бумага, хозяйственные товары) – 20,0 тыс. рублей;

- курсы повышения квалификации – 30,0 тыс. рублей;

- ремонт офиса администрации (замена линолеума) – 700,0 тыс. рублей;

- транспортный налог – 0,7 тыс. рублей.

*подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* - 74,7 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, полномочий финансового органа.

*подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* - 250,0 тыс. рублей. В данном разделе предусмотрены расходы по обеспечению проведения выборов и референдумов.

*подраздел 0111 «Резервный фонд» – 90,0 тыс. рублей.* По данному подразделу предусмотрено финансирование непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете городского поселения «Поселок Хани» на соответствующий финансовый год.

*подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* – 3 116,9 тыс. руб., в том числе:

- работа с населением по договору ГПХ – 282,0 тыс. рублей;

- договор на оказание юридических услуг по вопросам оформления имущества – 438,3 тыс. рублей;

- договор на оказание услуг по разработке конкурсной (аукционной, котировочной) документации, для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд МО «Городское поселение «Поселок Хани» – 360,0 тыс. рублей;

- накопление и вывоз бытовых отходов, техническое обслуживание квартир (квартира в г. Нерюнгри) – 30,7 тыс. рублей;

- возмещение эксплуатационных расходов (накопление и вывоз бытовых отходов, (здание амбулатории)) – 3,0 тыс. рублей;

- коммунальные услуги (отопление, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение (здание амбулатории)) – 808,5 тыс. рублей;

- ремонт здания амбулатории – 937,3 тыс. рублей;

- разработка программ (в специализированных организациях) – 254,1 тыс. рублей;

- членский взнос в Совет МО – 3,0 тыс. рублей.

**Раздел 0300** **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** финансирование на 2021 год составит 2,2 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены расходы за счет субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

**Раздел 0400** **«Национальная экономика»** финансирование на 2021 год составит 654,5 тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* - 654,5 тыс. рублей, из них:

- заработная плата в сумме 391,0 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда -118,1 тыс. рублей;

- проезд в отпуск муниципальных служащих – 90,0 тыс. рублей;

- командировки (суточные, проезд) – 9,0 тыс. рублей

- текущие материальные расходы - в сумме 8,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на осуществление отдельных бюджетных полномочий в области градостроительной деятельности - 37,9 тыс. рублей.

**Раздел 0500** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»,** финансирование на 2021 год составит 249,5 тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»* – 234,0 тыс. рублей. По данному подразделу предусмотрены расходы на софинансирование капитального ремонта муниципального жилья.

*подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»* - 15,5 тыс. рублей, транспортный налог;

**Раздел 1000** **«Социальная политика»,** финансирование на 2021 год составит 476,8 тыс. рублей, в том числе:

*подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»* – 446,8 тыс. руб. на выплату доплаты к пенсии лицам, замещающим должности муниципальной службы;

*подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* – 30,0 тыс. руб. на приобретение подарочной продукции Ветеранам ВОВ и локальных воин.

*В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район»* ***не предоставлены*** *финансово-экономические обоснования расходной части бюджета.*

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год запланирован дефицит в объеме 0,0 рублей.

Анализ источников предоставлен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | **Сумма** |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего:** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации |  |
| Погашение бюджетами муниципальных районов бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |  |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | -17 260,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | 17 260,7 |
| **Иные источники финансирования дефицита бюджета** |  |
| в том числе: |  |
| **Бюджетный кредит, предоставляемый из муниципального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в валюте РФ** | **0,0** |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |  |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |  |

**7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год**

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Городское поселение «Посёлок Хани» на 1 января 2022 года установлен в сумме 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не планируется.

При привлечение бюджетных кредитов следует руководствоваться статьей 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**7.1. Планируемый муниципальный долг на 2021 год**

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем собственных доходов, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год составляет – 4 497,1 тыс. рублей.

Таким образом, объем муниципального долга ГП «Поселок Хани» по состоянию на 01.01.2022 года по долговым обязательствам не превысит предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 БК РФ.

**Анализ показал**, статья 8 и табличная часть № 10 Проекта решения Ханинского поселкового Совета депутатов ««О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год» содержит не корректную дату об установлении верхнего предела муниципального внутреннего долга.

Предельный объем муниципального долга в размере 0,0 рублей соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**8. Программа муниципальных заимствований бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году не планируется.

Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований городского поселения "Поселок Хани" Нерюнгринского района на 2021 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 10) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Хани» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год в размере 90,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд**

**В нарушение** статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год, не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда на очередной финансовый год.

**Выводы:**

**1**. Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета депутатов от 02.04.2019 № 2-19.

**2.** В соответствии со ст. 184.2 БК РФ с проектом решения «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» были представлены документы и материалы.

**3. В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

**4. В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани».

**5**. Макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района отчетного 2019 года, текущего 2020 года и формирования прогноза социально-экономического развития на 2021 год, в целом, характеризуется отсутствием какой либо динамики. В данной ситуации следует сделать акцент на повышении эффективности расходования средств бюджета.

**Анализ показал,** в прогнозе социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы, в таблице макроэкономических показателей «Средства, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основах (дотация), тыс. руб.» и «Расходы местного бюджета, тыс. руб.» по строке «В % к предыдущему году» в графе «2021 г. прогноз» некорректно указано числовое значение процента.

**6.** Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

**7.** Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

**8. В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Хани» и основных показателей проекта местного бюджета не соответствуют друг другу.

**9.** Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета составит 17 260,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 4 497,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления 12 763,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 12 763,6 тыс. рублей. Общий объем расходов местного бюджета составит 17 260,7 тыс. рублей. Бюджет предусмотрен без дефицита.

**10.** Доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций), а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений.

В 2021 году, по прежнему, будет сохраняться зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты налога на доходы физических лиц.

**12.** Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год составляет 0,0 рублей.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Ханинского поселкового Совета депутатов «Об утверждении бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год».

Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» **не предоставлен.**

**13.** Документы, обосновывающие расчет прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены.**

**14.** Расходы бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением на 370,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 17 260,7 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2021 год предусмотрен в сумме 5 837,3 тыс. рублей, что составляет 33,8% в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2021 год составит 11 423,4 тыс. рублей, или 66,2% к общему объему расходов.

Наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (58,2%);

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (27,4%);

- раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6,0%);

-раздел 0400 «Национальная экономика» (3,8%).

**15.** Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**16.** В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

**17.** В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлены** финансово-экономические обоснования расходной части бюджета.

**18.** Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 5 837,3 тыс. рублей, что составляет 33,8% от общей суммы расходов бюджета городского поселения «Поселок Хани».

**19.** При анализе муниципальных программ установлено отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2021 год.

В Приложении № 5 к Проекту бюджета, некорректно указаны наименования муниципальных программ, в части сроков реализации, которые не соответствуют периоду бюджета 2021 года.

**20.** Предельный объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района предусмотрен в проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

**Анализ показал,** статья 8 и табличная часть № 10 Проекта решения Ханинского поселкового Совета депутатов ««О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год» содержат не корректную дату об установлении верхнего предела муниципального внутреннего долга.

**21.** Предельный объем муниципальных заимствований (в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ) не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**22.** В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год в размере 90,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

23. **В нарушение** статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2021 год, не утвержден объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на очередной финансовый год.

**Предложения:**

**1.** В соответствии со статьей 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ повысить качество и надежность планирования (реалистичность расчетов) показателей городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района.

**2.** В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

- разработать методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района;

**-** утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период.

**3.** Устранить выявленные технические ошибки в таблице макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2021-2023 годы.

**4.** Привести в соответствие значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Хани» к основным показателям проекта местного бюджета.

**5.** Учесть в Проекте бюджета прогнозируемые доходы от акцизов на нефтепродукты.

**6.** Привести в соответствие Приложение № 5 к Проекту бюджета, в части корректного указания в наименовании периодов реализации муниципальных программ.

**7.** Устранить выявленную техническую ошибку в статье 8 и табличной части № 10 Проекта решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021 год», в части указания корректной даты об установлении верхнего предела муниципального внутреннего долга.

**8.** Утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на очередной финансовый год.

**9.** Предоставить финансово–экономические обоснование доходной и расходной части бюджета МО городское поселение «Поселок Хани».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает данный проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2021» утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая